

6 Conclusões e recomendações

A presente pesquisa contribuiu para o avanço do conhecimento sobre o potencial de aplicação da análise de insumo-produto na avaliação de impactos socioeconômicos gerados pela adoção do conceito de conteúdo local em projetos de investimentos. Nesse sentido, um modelo lógico para integração da análise socioeconômica de projetos de investimento da Petrobras ao seu processo de planejamento de conteúdo local foi desenvolvido especificamente para fins de demonstrar a adequação da análise de insumo-produto nesse contexto. Os resultados obtidos ao longo da pesquisa aqui relatada permitiram que o objetivo geral da dissertação fosse alcançado.

As abordagens conceituais e metodológicas discutidas nos capítulos 2 e 3 fundamentaram o desenvolvimento e aplicação deste modelo, contribuindo de forma significativa para que os objetivos específicos da dissertação fossem alcançados.

Pelos aspectos descritos e resultados gerados na fase aplicada da pesquisa, considera-se que a exploração das sinergias entre os processos de planejamento de conteúdo local e de análise socioeconômica em projetos de investimento na Petrobras favorecerá a atuação estratégica da Companhia no atendimento à Política de Conteúdo Local do governo brasileiro para o setor de petróleo, gás e naval, desde que atendidas às ressalvas da necessidade de melhorias na matriz insumo-produto da Companhia.

Com relação ao primeiro objetivo específico '*Caracterizar as forças e fatores que delimitam a política de conteúdo local praticada para os projetos de investimentos em atividades de exploração e produção de petróleo e gás natural no Brasil*', foi possível observar que, apesar do relativo sucesso, como o caso da revitalização da indústria naval, existem espaços para ajustes na política de conteúdo local brasileira que minimizem o risco da Doença Holandesa. Para tanto, devem ser criados novos mecanismos ou revistos os existentes no que diz respeito a:

- i. Priorizar a produção de capital humano de alto nível, principalmente através da melhoria da capacidade de aprendizagem e inovação;
- ii. Estimular seletivamente atividades na cadeia de suprimentos da indústria do petróleo que promovam diversificação da economia que maximizem o impacto no aumento do nível educacional da população e no fortalecimento das atividades de pesquisa e desenvolvimento.
- iii. Garantir que os desafios de conteúdo local sejam compatíveis com a capacidade operacional e tecnológica da indústria nacional;
- iv. Mapear os setores da economia que são complementares à atividade petrolífera e promover a disseminação dessa informação para que possam capturar oportunidades de negócios;
- v. Incentivar políticas de P&D para além de obrigações contratuais, negociando objetivos específicos para o desenvolvimento de setores de alta tecnologia;
- vi. Promover, seletivamente, a formação de recursos humanos para toda a cadeia de suprimentos da indústria de petróleo e gás natural, considerando, inclusive, os setores complementares, priorizando as atividades que geram resultados mais relevantes para a economia brasileira;

O segundo objetivo '*Caracterizar os aspectos relevantes relacionados à incorporação da análise de insumo-produto às práticas de gestão de conteúdo local da Petrobras como instrumento para avaliação da relação entre a política de conteúdo local brasileira e os impactos socioeconômicos na implementação de projetos de investimentos no setor de petróleo, gás e naval*' foi atingido mediante a construção do modelo lógico proposto no capítulo 4. O modelo lógico propiciou a identificação objetiva dos aspectos relacionados à incorporação da análise de insumo-produto ao processo de planejamento de conteúdo local da Petrobras.

O terceiro objetivo '*Desenvolver estudo de caso na Petrobras para demonstrar a aplicabilidade da incorporação da análise insumo-produto à gestão do conteúdo local na Petrobras, segundo modelo lógico que considerou a integração dos processos de planejamento de conteúdo local e de avaliação de impactos socioeconômicos em projetos de investimentos, como forma de favorecer a atuação estratégica da Companhia no atendimento à Política de Conteúdo Local do governo brasileiro para o setor de petróleo, gás e naval*'

também foi atingido e as principais conclusões desse estudo são apresentadas a seguir.

Foi possível demonstrar a aplicabilidade da análise de insumo-produto na avaliação de impactos socioeconômicos no Brasil gerados pela adoção do conceito de conteúdo local em projetos de investimento da Petrobras.

Os resultados do estudo de caso demonstraram como os investimentos da Petrobras geram externalidades socioeconômicas positivas, correlacionando essas externalidades com a estrutura de exigências de conteúdo local impostas pelo agente regulador, de modo a identificar vantagens competitivas para a Companhia.

Conclui-se que, de imediato, já seria possível elencar os produtos da matriz insumo – produto que mereceriam um aprofundamento maior no entendimento da cadeia produtiva. Ampliar-se-ia, assim, a matriz insumo-produto da Petrobras, de forma a propiciar um melhor entendimento dos fenômenos socioeconômicos a que está sujeita e, com maior precisão, como esses fenômenos se relacionam com as estratégias de investimento da Companhia, possibilitando vantagens competitivas à Petrobras.

Outra aplicação imediata seria o emprego do modelo lógico proposto na elaboração de Estudos de Localização de Empreendimentos, estimando as demandas de postos de trabalho, seja na visão por item de compromisso de CL ou na de Produtos da matriz insumo – produto brasileira, fornecendo subsídios para a avaliação das condições de infraestrutura locais quanto à capacidade de provisão de mão de obra e serviços e, também, quanto a capacidade regional de capacitação de mão de obra.

Diante das possibilidades de suporte às práticas de gestão de conteúdo local que os resultados oferecem, conclui-se que a aplicação da análise insumo-produto como aqui proposta contribuirá para atuação estratégica da Companhia em relação ao atendimento da Política de Conteúdo Local do governo brasileiro para o setor de petróleo, gás e naval.

Para que o modelo lógico e os resultados produzidos neste estudo de caso possam ser utilizados pela Petrobras, com a garantia da sua consistência, destacam-se os seguintes pontos de atenção e linhas de atuação:

- (i) Necessidade de uniformização de conceitos entre os profissionais que avaliam e definem a classificação dos itens do projeto, mitigando o risco de classificação equivocada;
- (ii) Necessidade de redefinir o nível de abrangência das classes dos Produtos utilizadas para a composição do Vetor de Investimento do Projeto, com a expectativa de redução dessa abrangência e de aumento da quantidade de classes, tornando a avaliação mais específica.

A linha de atuação (i) é relativamente simples de ser equacionada e trata da disseminação e, principalmente, aplicação de conhecimentos. Uma solução simples, rápida e efetiva seria a integração de profissionais com domínio conceitual e técnico da aplicação da matriz insumo-produto à equipe de planejamento de conteúdo local do Projeto, agregando valor à multifuncionalidade do planejamento do conteúdo local na Petrobras.

Para a proposição (ii), sugere-se, deve ser desenvolvida ação de adequação da matriz insumo-produto utilizada pela Petrobras, através do mapeamento das cadeias produtivas dos bens e serviços demandados pelos seus projetos de investimento, visando à obtenção de resultados mais precisos acerca dos impactos desses projetos. Isto porque diversos parâmetros que afetam os resultados, tais como coeficientes de produção e emprego, estão apurados em termos médios da economia.

É importante ressaltar que o mapeamento da cadeia produtiva desses itens (altamente demandados) possui caráter estratégico para a Companhia, pois trariam ganhos expressivos em termos analíticos relativos à incorporação da análise de insumo produto a gestão de conteúdo local da Petrobras, possibilitando a estimação dos efeitos que distintas composições de uma mesma exigência de conteúdo local em termos agregados podem ter sobre a economia brasileira em variáveis como PIB, emprego, produção e tributos¹. Com isso, seria possível produzir informação relevante para ter a sensibilidade do real impacto que o cumprimento das metas pode produzir auxiliando, inclusive, na argumentação junto aos órgãos reguladores.

¹ A análise dos impactos socioeconômicos sobre os ganhos de arrecadação em tributos não foi objeto do estudo de caso.

Recomenda-se, finalmente, que o mapeamento das cadeias produtivas dos bens e serviços altamente demandadas pelos projetos de investimento da Petrobras contemple, minimamente, os seguintes produtos: (i) serviços prestados às empresas; (ii) máquinas e equipamentos, inclusive manutenção e reparos; (iii) produtos de metal - exclusive máquinas e equipamento; (iv) aluguel imputado; e (v) transporte de passageiro.

Para trabalhos futuros de desdobramento da pesquisa e aprofundamento dos resultados, propõem-se:

- Desenvolver ações e estudos para aperfeiçoamento do modelo lógico proposto nesta dissertação, de forma a se capturar os efeitos indiretos e renda, não contemplados nesta pesquisa;
- Desenvolver estudos para detalhamento da matriz insumo – produto da Petrobras de forma a se compreender melhor a cadeia de suprimentos dos fornecimentos críticos para a Companhia, produzindo coeficientes específicos que possibilitem que o Modelo Lógico deste trabalho atinja suas potencialidades;
- Desenvolver estudos que propiciem a aplicação do modelo lógico proposto nesta dissertação no planejamento de recursos humanos para a indústria de petróleo e setores complementares, visando o desenvolvimento de capital humano de alto nível, principalmente relacionados à inovação e tecnologia;
- Contribuir para formulação de políticas públicas, a partir do mapeamento das atividades econômicas de caráter complementar à exploração de petróleo e gás natural, que apresentem o ganho máximo em externalidades positivas para o país.